

Progressivo N. **84**

Verbale N. **6**

Prot. Gen.le N. **118988/18**



COMUNE DI FERRARA

ATTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

SEDUTA DEL 22 OTTOBRE 2018

Convocato il Consiglio Comunale, a termini di legge, in seduta di **I** invito, con avviso in data **18/10/2018**, n° **129091/18** si sono oggi riuniti nella sala delle adunanze alle **ore 15,15** con la Presidenza del Signor CALO' Dr. Girolamo – Presidente del Consiglio Comunale - i Signori Consiglieri appresso indicati, assistiti dalla Signora CAVALLARI Dr.ssa Ornella – Segretario Generale del Comune di Ferrara (Classe 1/A).

CONSIGLIERI: assegnati n° **32 + 1** – in carica n° **32 + 1** – intervenuti n° **26**

1. TAGLIANI Tiziano – SINDACO

2. CALO' Girolamo – PRESIDENTE CONSIGLIO COMUNALE

3. ANSELMI Vittorio

4. BALBONI Alessandro

5. BALBONI Federico

6. BERTELLI Giulia

7. BERTOLASI Davide

8. BIANCHINI Patrizia

9. BOVA Alberto

10. CAVICCHI Giovanni

11. CRISTOFORI Tommaso

12. FACCHINI Fausto

13. FEDELI Silvia

14. FOCHI Claudio

15. FORNASINI Matteo

16. GUZZINATI Vito

17. MARESCA Dario

18. MARESCOTTI Deanna

19. MORGHEN Iliaria

20. SORIANI Elisabetta

21. TALMELLI Alessandro

22. TOSI Ruggero

23. TURRI Pietro

24. VITELLETTI Bianca Maria

25. VITELLIO Luigi

26. ZARDI Giampaolo

ASSESSORI:

1. CORAZZARI Cristina

2. FUSARI Roberta

3. MAISTO Massimo

4. MERLI Simone

5. MODONESI Aldo

6. SAPIGNI Chiara

7. SERRA Roberto

8. VACCARI Luca

SCRUTATORI NOMINATI: MORGHEN – SORIANI - MARESCA

~~Visto della Ragioneria~~

(O M I S S I S)

Dichiarata immediatamente
eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4°
comma – del D.Lgs. n° 267/2000

Affidamento della riscossione coattiva delle entrate Comunali
all'Agenzia Entrate Riscossione e Riscossione Sicilia S.p.A.

In copia:

- Servizio Servizi Tributari / Scanavini
- Servizio Servizi Tributari / Scotti
- Servizio Servizi Informatici / Freddi
- Ragioneria

Il Presidente dà la parola all'Ass. Vaccari il quale illustra la pratica in oggetto.

Dichiarata aperta la discussione, e visto che nessun Consigliere chiede di parlare, il Presidente pone in votazione il sottoriportato schema di deliberazione proposto dalla Giunta Comunale:

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- l'art. 2 del D.L. n. 193 del 2016, così come sostituito dall'art. 35 del D.L. n. 50 del 2017, dispone al comma 2 che *“A decorrere dal 1° luglio 2017, le amministrazioni locali di cui all'articolo 1, comma 3, possono deliberare di affidare al soggetto preposto alla riscossione nazionale le attività di riscossione, spontanea e coattiva, delle entrate tributarie o patrimoniali proprie e, fermo restando quanto previsto dall'articolo 17, commi 3-bis e 3-ter, del decreto legislativo 26 febbraio 1999, n. 46, delle società da esse partecipate”*;

- dal 1° luglio 2017, l'art. 1 del D.L. n. 193 del 2016 prevede lo scioglimento delle società del Gruppo Equitalia e l'attribuzione dell'esercizio delle funzioni relative alla riscossione nazionale all'Agenzia delle entrate ed in particolare all'ente pubblico economico, ente strumentale dell'Agenzia delle entrate, denominato *“Agenzia delle entrate-Riscossione”*;

- in base alle disposizioni normative sopra richiamate il Comune a decorrere dal 1° luglio potrà usare per riscuotere coattivamente il ruolo di cui al D.P.R. n. 602 del 1973 solo previa adozione della delibera;

- l'art. 52 del D.Lgs. n. 446 del 1997 rimette alla potestà regolamentare la decisione circa le modalità di riscossione delle proprie entrate;

- il vigente regolamento della riscossione coattiva del comune di Ferrara adottato con proprio atto PG n. 122232/15, all'art. 1 comma 2 dispone che La riscossione coattiva può essere effettuata, , tramite la procedura del ruolo di cui al D.P.R. 602/1973, ovvero tramite la procedura di cui al RD 639/1910, applicando, in quanto compatibili, le disposizioni contenute nel titolo II del Decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602;

CONSIDERATO il quadro normativo relativo alla riscossione coattiva a partire già dal 2011, e precisamente:

- il D.L. n. 70 del 2011, art. 7, comma 2, lett. gg-ter), aveva inizialmente previsto che a decorrere dal 1° gennaio 2012 Equitalia doveva cessare di effettuare le attività di accertamento, liquidazione e riscossione, spontanea e coattiva, delle entrate tributarie o patrimoniali dei Comuni e delle società da essi partecipate; termine che è stato oggetto di

più proroghe, anche semestrali, e da ultimo con il D.L. n. 193 del 2016 è stata fissata la data del 30 giugno 2017, in coincidenza con la soppressione di Equitalia e l'istituzione del nuovo soggetto Agenzia delle entrate – Riscossione;

- l'art 10 della legge n. 23 del 2014, cosiddetta delega fiscale, aveva previsto, il riordino della disciplina della riscossione delle entrate degli enti locali, nel rispetto dell'autonomia locale, al fine di assicurare certezza, efficienza ed efficacia nell'esercizio dei poteri di riscossione, rivedendo la normativa vigente e coordinandola in un testo unico di riferimento che recepisca, attraverso la revisione della disciplina dell'ingiunzione di pagamento prevista dal R.D. n. 639 del 1910, le procedure e gli istituti previsti per la gestione dei ruoli di cui al DPR n. 602 del 1973, adattandoli alle peculiarità della riscossione locale;

RITENUTO che:

- in virtù della preannunciata cessazione dell'attività di riscossione da parte dell'ex concessionario Agente della riscossione, i Comuni, che di regola si affidavano ad Equitalia per la riscossione delle proprie entrate, hanno dovuto trovare soluzioni alternative per poter continuare a riscuotere coattivamente le proprie entrate, nel rispetto delle disposizioni di legge vigenti;

- il comune di Ferrara, come altri comuni dell'Emilia Romagna, ha pertanto aderito alla gara sulla riscossione coattiva indetta da Intercenter e con propria determinazione n. 752 del 08/05/2015 ha iniziato a gestire direttamente la riscossione coattiva con il supporto del servizio offerto dalla RTI costituita da Engineering Tributi spa (mandataria ora MUNICIPIA SPA), SORIT Società Servizi e Riscossioni Italia Spa (Mandante), ABACO SpA (mandante), ESSEBI Srl (Mandante) e Poste Italiane SpA (Mandante), che si è aggiudicata uno dei lotti della gara di che trattasi;

- il contratto del servizio appaltato alla RTI suddetta è in scadenza al 31/12/2018;

- l'Agenzia regionale Intercenter ha nuovamente bandito la gara per la riscossione coattiva, che però, allo stato attuale non è ancora conclusa e non è dato sapere quale possa essere l'esito finale ed a quale data;

- l'affidamento al nuovo soggetto Agenzia Entrate Riscossione di liste di carico (ruoli 290) di soggetti che non hanno proceduto a versare spontaneamente quanto dovuto a titolo di tassa e/o imposta locale o di altra entrata non tributaria dell'ente, rappresenta uno strumento che la normativa mette nuovamente a disposizione dei Comuni, consentendo di utilizzare anche lo strumento del ruolo per riscuotere e/o agire nei confronti dei soggetti inadempienti;

- al fine, pertanto, di garantirsi la possibilità di continuare a riscuotere coattivamente le proprie entrate in questa fase, in cui non si è ancora conclusa la gara indetta da Intercenter

per la riscossione e non si conoscono tutte le condizioni per poter valutare se sia più o meno conveniente un'eventuale adesione, tenuto conto anche della esperienza gestionale in atto, sentiti anche i dirigenti dei servizi coinvolti, si ritiene opportuno dare attuazione all'art. 2 del D.L. n. 193 del 2016, così come sostituito dall'art. 35 del D.L. n. 50 del 2017, comma 2, affidando al nuovo Agente della riscossione le liste di carico che ogni servizio, in ragione delle sue peculiarità e valutazioni, intenderà gestire utilizzando lo strumento del ruolo, trattandosi di uno degli strumenti che la vigente normativa consente ancora di utilizzare;

CONSIDERATO inoltre che:

- il Comune può portare a riscossione coattiva le proprie entrate utilizzando i diversi strumenti che la normativa offre quali, appunto, la riscossione coattiva tramite ruolo di cui al Dpr. n. 602 del 1973, la riscossione coattiva tramite ingiunzione di pagamento di cui al Rd nl 639 del 1910, ma anche tramite gli ordinari mezzi giudiziari e che, nel caso di riscossione tramite ingiunzione di pagamento, la riscossione può essere effettuata direttamente dal Comune o esternamente tramite i concessionari iscritti all'albo di cui all'art. 53 del D.lgs. n. 446 del 1997;

- la modalità di riscossione più efficace ed efficiente può anche essere differente a secondo il tipo di entrata e della struttura organizzativa, anche considerando il personale e le professionalità necessarie per effettuare la riscossione e per vigilare sull'operato degli incaricati esterni alla riscossione;

- per le riscossioni afferenti l'ambito territoriale della Sicilia occorre che l'attività di riscossione coattiva sia affidata nello specifico a Riscossione Sicilia SpA;

RITENUTO per quanto esposto necessario che il Comune abbia la possibilità di utilizzare tutti gli strumenti di riscossione coattiva previsti dalla normativa;

VISTI:

1. l'art. 52 del D.lgs. n. 446 del 1997 che disciplina la potestà regolamentare in generale;
2. il regolamento generale delle entrate tributarie e di riscossione delle entrate extratributarie;
3. l'allegato C) al suddetto regolamento che disciplina la riscossione coattiva;

VISTO lo schema di proposta predisposto dal Responsabile del Procedimento, Dr.ssa Pierina Pellegrini, condiviso anche dai dirigenti dei servizi ad oggi coinvolti nell'attività di riscossione coattiva;

VISTI i pareri favorevoli espressi dal Dirigente del Servizio Finanziario Dott.ssa Pierina Pellegrini, in ordine alla regolarità tecnica, in ordine alla correttezza amministrativa della

proposta di cui trattasi, e in ordine alla regolarità contabile (art. 49 – 1° comma, D.Lgs. n. 267/2000)

SENTITE la Giunta Comunale e la 1^ Commissione Consiliare;

DELIBERA

1. di affidare, ai sensi dell'art. 2 del decreto legge n. 193 del 22 ottobre 2016, all'Agenzia delle entrate – Riscossione ed a Riscossione Sicilia SpA, per l'ambito territoriale (Sicilia) di competenza, l'attività di riscossione coattiva tramite ruolo di cui al D.P.R. n. 602 del 1973 delle entrate comunali, sia tributarie che patrimoniali, del comune di Ferrara, al soggetto preposto alla riscossione nazionale denominato Agenzia delle Entrate Riscossione;
2. di dare atto che l'affidamento è efficace già ad esecutività della presente deliberazione, e riguarderà esclusivamente le liste di carico che ogni singolo servizio valuterà di inviare all'Agenzia, nel rispetto delle disposizioni normative e regolamentari vigenti in materia di ruolo, atteso che rappresenta un ulteriore strumento di riscossione che gli enti possono utilizzare per riscuotere coattivamente le proprie entrate;
3. di pubblicare nella Sez. Trasparenza il presente atto di affidamento dandone adeguata pubblicità ed informazione a tutti i servizi dell'ente coinvolti nella gestione delle entrate comunali;
4. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è la Dott.ssa Pierina Pellegrini, responsabile del Settore finanziario dell'ente e che verrà data adeguata informazione anche agli altri servizi dell'affidamento di che trattasi.

La votazione, effettuata con sistema elettronico, dà i seguenti risultati:

CONSIGLIERI PRESENTI: N° 26

CONSIGLIERI VOTANTI: N° 26

VOTI FAVOREVOLI: N° 18

VOTI CONTRARI: N° 2 (Cons.ri Cavicchi e Fornasini)

ASTENUTI: N° 6 (Cons.ri Anselmi, Balboni A., Balboni F., Fochi, Morghen e Zardi)

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama approvata la deliberazione nel preciso testo sopra riportato.

Quindi il Presidente propone al Consiglio di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 – comma 4 – del D.Lgs. n. 267 del 18/8/2000 stante la necessità di dover iscrivere a ruolo diversi crediti comunali e la vicina scadenza del contratto di appalto in essere, relativo al servizio di supporto alla riscossione coattiva.

La votazione, effettuata con sistema elettronico, dà i seguenti risultati:

CONSIGLIERI PRESENTI: N° **26**

CONSIGLIERI VOTANTI: N° **26**

VOTI FAVOREVOLI: N° **18**

VOTI CONTRARI: N° **1** (Cons.re Cavicchi)

ASTENUTI: N° **7** (Cons.ri Anselmi, Balboni A., Balboni F., Fochi, Fornasini, Morghen e Zardi)

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama l'immediata eseguibilità dell'adottata deliberazione.

IL SEGRETARIO GENERALE
CAVALLARI Dr.ssa Ornella

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
CALO' Dr. Girolamo

Entra la Cons.re Baraldi ed escono i Cons.ri Bova e Fedeli – PRESENTI: N° **25**

