



COMUNE DI FERRARA

ATTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

SEDUTA DEL 20 DICEMBRE 2021

Convocato il Consiglio Comunale, a termini di legge, in seduta di I invito, con avviso in data 15/12/2021, n° 158741/2021 si sono oggi riuniti, in videoconferenza, alle ore 15,00 con la Presidenza del Signor POLTRONIERI Lorenzo – Presidente del Consiglio Comunale - i Signori Consiglieri appresso indicati, assistiti dal Signor Walter Laghi – Vice Segretario Generale del Comune di Ferrara (Classe I/A).

CONSIGLIERI: assegnati n° 32 + 1 – in carica n° 32 + 1 – intervenuti n° 33

- | | | |
|--|---------------------------|------------------------|
| 1. FABBRI Alan - SINDACO | | |
| 2. POLTRONIERI Lorenzo – PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE | | |
| 3. BARALDI Ilaria | 14. FERRI Caterina | 25. PERUFFO Paola |
| 4. BERTOLASI Davide | 15. FRANCHINI Stefano | 26. PIGNATTI Catia |
| 5. CAPRINI Luca | 16. FUSARI Roberta | 27. SAVINI Francesca |
| 6. CARITA' Francesco, Traspadano | 17. GUERZONI Massimiliano | 28. SOFFRITTI Federico |
| 7. CAVICCHI Giovanni | 18. MAGNI Mauro | 29. SOLAROLI Stefano |
| 8. CHIAPPINI Anna | 19. MANTOVANI Tommaso | 30. VIGNOLO Mauro |
| 9. COLAIACOVO Francesco | 20. MARESCA Dario | 31. VINCENZI Marco |
| 10. DALL'ACQUA Maria | 21. MARESCOTTI Deanna | 32. ZIOSI Annalena |
| 11. D'ANDREA Diletta | 22. MERLI Simone | 33. ZOCCA Benito |
| 12. FELISATTI Fabio | 23. MINICHIELLO Ciriaco | |
| 13. FERRARESI Anna | 24. MOSSO Alcide | |

ASSESSORI:

- | | |
|---------------------|--------------------|
| 1. COLETTI Cristina | 5. LODI Nicola |
| 2. FORNASINI Matteo | 6. MAGGI Andrea |
| 3. GUERRINI Micol | 7. KUSIAK Dorota |
| 4. GULINELLI Marco | 8. TRAVAGLI Angela |

SCRUTATORI NOMINATI: CAVICCHI – ZIOSI - MARESCA

In copia:

Adozione Regolamento "Piano Comunale per la localizzazione degli impianti fissi di telefonia mobile" ai sensi dell'art. 8 – comma 6 – della legge n. 36 del 22 febbraio 2001 e legge regionale 31 ottobre 2000, n. 30.

- Settore Governo del Territorio - Magnani
- U.O. Pianificazione Generale e Paesaggistica – Rinaldo
- Servizio Qualita' Ambientale - Stabellini
- Direzione Generale
- SUAP
- Ragioneria
- Investimenti/Saletti

Il Presidente dà la parola all'Ass. Lodi, che presenta la pratica in oggetto.

Dichiarata aperta la discussione, si hanno gli interventi dei Cons.ri Pignatti, Mantovani, Colaiacovo, Arch. Magnani, e per replica l'Ass. Lodi.

Per dichiarazione di voto, si hanno gli interventi dei Cons.ri Pignatti, Fusari e Colaiacovo.

Il resoconto di quanto sopra è riportato nel verbale di questa stessa seduta cui si rinvia.

Quindi il Presidente pone in votazione il seguente schema di deliberazione:

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- Il tema dell'installazione delle antenne di telefonia è al centro di un ampio dibattito per le preoccupazioni legate agli effetti che le radiazioni elettromagnetiche possono provocare sulla salute della popolazione.
- A livello normativo la materia è disciplinata innanzitutto dalla legge 22 febbraio 2001, n. 36, denominata Legge quadro sulla protezione dalle esposizioni ai campi elettromagnetici, che detta disposizioni generali per la tutela della popolazione dagli effetti dell'esposizione e determinati livelli di campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici.
- Con il DPCM dell'8 luglio 2003 sono stati fissati i limiti di esposizione, i valori di attenzione e gli obiettivi di qualità per la protezione della popolazione dalle esposizioni ai campi elettromagnetici, ai campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici.
- L'installazione delle stazioni radio-base per la telefonia mobile è disciplinata dal decreto legislativo del 1 agosto 2003 n. 259, Codice delle comunicazioni elettroniche, che riconosce le infrastrutture di reti pubbliche di comunicazioni quali opere di urbanizzazione primaria, consentendo la loro installazione in qualsiasi parte del territorio comunale.
- La soluzione della pianificazione comunale è prevista dall'assetto normativo nazionale, Legge 36/2001, art. 8 comma 6 *"I comuni possono adottare un regolamento per assicurare il corretto insediamento urbanistico e territoriale degli impianti e minimizzare l'esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici."* e dalla legge regionale 31 ottobre 2000, n. 30;
- La giurisprudenza amministrativa ha stabilito che i limiti alla localizzazione degli impianti di telefonia mobile di carattere generale e riguardanti intere ed estese porzioni del territorio comunale non sono legittimi" (TAR Puglia – Bari – sez. III – sentenza del 18 giugno 2021 – n. 1049).
- Al contrario, è stata riconosciuta la legittimità della regolamentazione, o pianificazione

locale finalizzata all'individuazione di aree idonee o meno alla localizzazione degli impianti e che consenta anche soluzioni di localizzazioni alternative per la realizzazione della rete di telefonia (*TAR Veneto n. 1243 del 19 ottobre 2021 - Ordinanza Consiglio di Stato n. 1403 del 19 marzo 2021 - Corte Suprema di Cassazione Sez. III n. 722, 21 marzo 2013*).

PRESO ATTO che:

- con Delibera n. 27410 – verbale n.7, esecutiva dal 26/03/2021, nella seduta del 15/03/2021, il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il periodo 2021/2024 e relativi allegati;
- con delibera n.21543 – verbale n.5 nella seduta del 24/03/2021 il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di previsione 2021-2023, dichiarata immediatamente eseguibile;
- Il Consiglio Comunale è tenuto ora a valutare il Regolamento “**PIANO COMUNALE PER LA LOCALIZZAZIONE DEGLI IMPIANTI FISSI DI TELEFONIA MOBILE**”, riferito sia agli impianti esistenti che a quelli di progetto, al fine di poter procedere all'adozione dello stesso. Trascorso il periodo per la presentazione delle osservazioni, 30 giorni dalla data di pubblicazione, il piano proseguirà l'iter amministrativo per la definitiva approvazione in Consiglio Comunale.
- Il Piano e le Norme Tecniche di Attuazione, dal momento dell'entrata in vigore, prevalgono su precedenti provvedimenti

CONSIDERATO che:

- il Comune di Ferrara intende dotarsi di un 'Piano comunale per la localizzazione degli impianti per la telefonia mobile' quale strumento finalizzato alla corretta pianificazione urbanistica e alla minimizzazione dei valori di campo elettromagnetico delle stazioni radio base per la telefonia mobile ubicate nel territorio comunale di Ferrara;
- per la redazione di tale Piano si è proceduto ad effettuare l'affidamento, dopo la richiesta di offerta a operatori specializzati nel settore, sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);
- il servizio richiesto prevedeva l'espletamento delle seguenti attività:
 - ✓ Formazione del quadro conoscitivo degli impianti esistenti;
 - ✓ Elaborazione impatto elettromagnetico dello stato di fatto;
 - ✓ Analisi aggiornata dello stato di fatto con censimento comunale degli impianti di telefonia mobile;
 - ✓ Calcolo e rappresentazione dei valori di impatto elettromagnetico previsionale in 3-D, sullo scenario territoriale, derivante dagli impianti esistenti e note di commento ad eventuali criticità;
 - ✓ Acquisizione dei programmi di sviluppo da parte di tutti gli operatori, inclusi i concessionari di licenza per la diffusione della banda larga;
 - ✓ Analisi dei nuovi piani di sviluppo di ognuno dei gestori e sovrapposizione alle mappe di rete degli operatori;
 - ✓ Ricerca, su indirizzi forniti dall'Amministrazione, dei siti idonei ad ospitare nuovi impianti o potenziamenti di quelli esistenti;
 - ✓ Presentazione di tutte le eventuali ipotesi alternative;
 - ✓ Redazione dei documenti tecnici di consuntivo;
 - ✓ Redazione delle Norme Tecniche di Attuazione;
 - ✓ Redazione della relazione di Valsat;

DATO ATTO che:

- con Determinazione DD -2020-2709 esecutiva dal 23/12/2020, P.G.141372, veniva approvato l'affidamento del servizio 'Redazione del piano comunale per la localizzazione degli impianti di telefonia mobile', adottando il criterio del minor prezzo, a Società/Ditte specializzata e/o soggetto competente in materia individuata mediante affidamento diretto ex art.1, comma 2, lett. a) del D.L. 16 luglio 2020 n.76 e s.m.i., così come convertito nella Legge 120/2020, mediante ricorso al sistema MEPA (Consip spa) con invito di n. 3 operatori esperti nel settore, impegnando la spesa complessiva presunta di € 73.200,00€ (IVA al 22% compresa);
- nella sopracitata Determinazione si approvavano altresì la Richiesta di Offerta e le Condizioni particolari di contratto;
- con Determinazione DD – 2021-146 esecutiva dal 01/02/2021, P.G 13676, il servizio 'Redazione del piano comunale per la localizzazione degli impianti di telefonia mobile' veniva affidato alla soc. Sinpro srl, Via dell'Artigianato n.20, Vigonovo, frazione Tombelle, Venezia, P.IVA 02999950278, per l'importo di 44.400,00€ IVA 22 % (Euro 9.768,00) = Euro 54.168,00;
- in data 9 febbraio 2021 veniva sottoscritto digitalmente il contratto tra le parti;

PRESO ATTO che:

- in data 3 dicembre 2021, con nota del 2 dicembre 2021, assunta al P.G. del Comune con il n.153991, la soc. Sinpro srl trasmetteva al Comune la copia digitale del Piano Comunale per la localizzazione degli impianti fissi di telefonia mobile, ottemperanza a quanto prescritto contrattualmente;
- la documentazione consegnata si compone dei seguenti documenti tecnici:
 1. *relazione A – Relazione generale*
 2. *relazione A1 – Relazione catasto siti;*
 3. *Relazione B – Norme Tecniche di Attuazione;*
 4. *relazione C – Relazione di progetto;*
 5. *relazione D – Relazione isolinee;*
 6. *Tavola 1 – catasto siti;*
 7. *Tavola 2 – Zonizzazione;*
 8. *Tavola 3 – Siti per la localizzazione di nuovi impianti;*
 9. *Relazione E – Verifica Ass. a Valsat;*

EVIDENZIATO che il presente Regolamento non rientra tra i piani soggetti alla disciplina di cui ai titoli 1 e 2 della Parte prima del D.lgs. 152/06 e s.m.i. e all'art. 18 della L.R. 24/17, pertanto si specifica che l'elaborato E "Verifica Ass. a Valsat", è un documento volontario e che lo stesso è stato redatto al solo fine di dare conto delle verifiche e degli approfondimenti effettuati durante la fase di redazione del Piano in merito a possibili impatti ambientali e territoriali e alla sua coerenza con piani sovraordinati;

RITENUTO, sulla base dell'istruttoria svolta dei Servizi/Uffici comunali competenti, di procedere all'adozione del Regolamento "PIANO COMUNALE PER LA LOCALIZZAZIONE DEGLI IMPIANTI DI TELEFONIA MOBILE" così come composto dagli allegati sopracitati;

VISTI GLI ATTI depositati presso il Servizio Qualità Edilizia – Pianificazione Territoriale;

VISTI i pareri di regolarità tecnica del Responsabile del Servizio Qualità Edilizia – Pianificazione Territoriale in qualità di proponente e del responsabile di Ragioneria in ordine alla regolarità contabile (art. 49 – comma 1 – D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000);

SENTITE la Giunta Comunale e la III Commissione Consigliare;

D E L I B E R A

1. di adottare ai sensi dell'Art 8 comma 6 Legge n. 36 del 22 febbraio 2001 e Legge Regionale 31 ottobre 2000, n. 30. il Regolamento "PIANO COMUNALE PER LA LOCALIZZAZIONE DEGLI IMPIANTI DI TELEFONIA MOBILE", composto dai seguenti documenti tecnici depositati presso il Servizio Qualità Edilizia – Pianificazione Territoriale :
 1. *Relazione A – Relazione generale;*
 2. *Relazione A1 – Relazione catasto siti;*
 3. *Relazione B – Norme Tecniche di Attuazione;*
 4. *Relazione C – Relazione di progetto;*
 5. *Relazione D – Relazione isolinee;*
 6. *Tavola 1 – Catasto siti;*
 7. *Tavola 2 – Zonizzazione;*
 8. *Tavola 3 – Siti per la localizzazione di nuovi impianti;*
 9. *Relazione E – Verifica Ass. a Valsat;*
2. **di pubblicare** gli elaborati di cui al punto precedente, sul sito web del Comune di Ferrara mediante apposito avviso pubblicato anche all'Albo Pretorio comunale e renderli visionabili in forma cartacea presso il Servizio Qualità Edilizia U.O. Pianificazione Generale, mettendo il Piano a disposizione del pubblico per 60 giorni consecutivi dalla data di pubblicazione dando atto che chiunque potrà presentare osservazioni, pareri e memorie in forma scritta, di cui verrà dato atto e tenuto conto ai fini dell'approvazione finale del Regolamento;
3. **di dare atto** che le osservazioni potranno essere inviate in modalità telematica tramite PEC al Servizio Qualità Edilizia – Pianificazione Territoriale serviziopianificazioneterritoriale@cert.comune.fe.it o in modalità cartacea a: Servizio Qualità Edilizia – pianificazione Territoriale – U.O. Pianificazione Generale e Paesaggistica del Comune di Ferrara P.zza Municipio n. 21, 44121 Ferrara;
4. **di dare atto** che il Piano in oggetto e le Norme Tecniche di Attuazione, dal momento della entrata in vigore, prevarranno su precedenti provvedimenti comunali in materia di localizzazione di impianti di telefonia mobile;
5. **di dare atto** che il presente Regolamento ed in particolare il relativo elaborato E "Verifica Ass. a Valsat" , non rientra tra i piani soggetti alla disciplina di cui ai titoli 1 e 2 della Parte prima del D.lgs. 152/06 e s.m.i. e all'art. 18 della L.R. 24/17;
6. **di dare atto** che il responsabile del procedimento è il Dirigente del Settore Governo del Territorio, Arch. Fabrizio Magnani.

La votazione, effettuata in forma palese per appello nominale stante lo svolgimento della seduta in videoconferenza, dà i seguenti risultati accertati con l'assistenza degli scrutatori:

CONSIGLIERI PRESENTI: N° 32

CONSIGLIERI VOTANTI: N° 32

VOTI FAVOREVOLI: N° 28 (Cons.ri Fabbri, Poltronieri, Caprini, Cavicchi, Felisatti, Franchini, Magni, Minichiello, Mosso, Savini, Solaroli, Ziosi, Zocca, Carità, Guerzoni, Vincenzi, D'Andrea, Peruffo, Soffritti, Baraldi, Bertolasi, Chiappini, Colaiacovo, Ferri, Marescotti, Merli, Vignolo, Maresca)

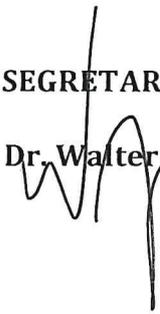
VOTI CONTRARI: N° 1 (Cons. Mantovani)

ASTENUTI: N° 3 (Cons.ri Pignatti, Fusari, Ferraresi)

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama **approvata** la deliberazione.

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

Dr. Walter Laghi



**IL PRESIDENTE DEL
CONSIGLIO COMUNALE
Lorenzo Poltronieri**

