

Progressivo N. 105

Verbale N. 5

Prot. Gen.le N. 152309/19



COMUNE DI FERRARA

ATTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

SEDUTA DEL 16 DICEMBRE 2019

Convocato il Consiglio Comunale, a termini di legge, in seduta di I invito, con avviso in data **12/12/2019**, n° **156038/19** si sono oggi riuniti nella sala delle adunanze alle **ore 15,00** con la Presidenza del Signor **POLTRONIERI Lorenzo** – Presidente del Consiglio Comunale - i Signori Consiglieri appresso indicati, assistiti dalla Signora **FERRARI Dr.ssa Luciana** – Vice Segretario Generale del Comune di Ferrara (Classe 1/A).

CONSIGLIERI: assegnati n° **32 + 1** – in carica n° **32 + 1** – intervenuti n° **23**

1. POLTRONIERI Lorenzo – PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE

- 2.** BARALDI Iliaria
- 3.** CAPRINI Luca
- 4.** CARITA' Francesco, Traspadano
- 5.** CAVICCHI Giovanni
- 6.** COLAIACOVO Francesco
- 7.** D'ANDREA Diletta
- 8.** FELISATTI Fabio
- 9.** FERRARESI Anna

- 10.** FUSARI Roberta
- 11.** GUERZONI Massimiliano
- 12.** MAGNI Mauro
- 13.** MANTOVANI Tommaso
- 14.** MARESCOTTI Deanna
- 15.** MINICHIELLO Ciriaco
- 16.** MODONESI Aldo
- 17.** MOSSO Alcide

- 18.** PIGNATTI Catia
- 19.** SAVINI Francesca
- 20.** SOFFRITTI Federico
- 21.** SOLAROLI Stefano
- 22.** ZIOSI Annalena
- 23.** ZOCCA Benito

ASSESSORI:

- 1.** COLETTI Cristina
- 2.** FORNASINI Matteo
- 3.** GUERRINI Micol
- 4.** LODI Nicola
- 5.** KUSIAK Dorota
- 6.** TRAVAGLI Angela

SCRUTATORI NOMINATI: GUERZONI – PERUFFO - COLAIACOVO

~~Visto della Ragioneria~~

(O M I S S I S)

In copia:

Approvazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) comprensivo dell'aggiornamento del Piano Generale del Traffico Urbano della città di Ferrara.

- Servizio Infrastrutture Mobilità e Traffico (Capozzi)
- U.O. Mobilità / Zanarini
- Ragioneria
- Polizia Municipale

Il Presidente dà la parola all'Ass. Lodi il quale presenta la pratica in oggetto.

Dichiarata aperta la discussione si hanno gli interventi dei Cons.ri Fusari, Modonesi e Mantovani.

Il resoconto di quanto sopra è riportato nel verbale di questa stessa seduta cui si rinvia.

Quindi il Presidente pone in votazione il sottoriportato schema di deliberazione proposto dalla Giunta Comunale:

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- l'art. 22 delle legge 24 novembre 2000, n. 340 istituisce appositi Piani urbani di mobilità (PUM), al fine di soddisfare i fabbisogni di mobilità della popolazione, assicurare l'abbattimento dei livelli di inquinamento atmosferico ed acustico, la riduzione dei consumi energetici, l'aumento dei livelli di sicurezza del trasporto e della circolazione stradale, la minimizzazione dell'uso individuale dell'automobile privata e la moderazione del traffico, l'incremento della capacità di trasporto, l'aumento della percentuale di cittadini trasportati dai sistemi collettivi anche con soluzioni di car-pooling e carsharing e la riduzione dei fenomeni di congestione nelle aree urbane;
- il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti ha emanato nel 2002 specifiche Linee guida per i PUM, da intendersi quali "progetti di sistema della mobilità" comprendenti un insieme organico di interventi materiali e immateriali diretti al raggiungimento di specifici obiettivi;
- con provvedimento di C.C. del 09/02/2009 P.G. 100870/2008 questa Amministrazione ha approvato Il Piano Urbano della Mobilità;
- la comunicazione COM (2009) 490 del 30 settembre 2009, recante: «Piano d'azione sulla mobilità urbana», prevede, nell'ambito del programma di azioni a favore della mobilità sostenibile, lo sviluppo da parte delle autorità locali di Piani di mobilità urbana sostenibile, al fine di garantire una politica volta ad armonizzare trasporti e tutela dell'ambiente;
- il Libro bianco pubblicato il 28 marzo 2011 intitolato: «Tabella di marcia per uno spazio europeo unico dei trasporti - Verso un sistema di trasporti competitivo ed economico nelle risorse» assegna ai PUMS un ruolo strategico per le iniziative riferite alla mobilità urbana;
- la comunicazione COM (2013) 913 del 17 dicembre 2013 "Insieme verso una mobilità urbana competitiva ed efficace sul piano delle risorse", che rappresenta il documento più recente e specifico in materia di mobilità urbana, ribadisce la rilevanza del PUMS come strumento di pianificazione e ne indica i principali requisiti;
- il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) si propone di conseguire tutti gli obiettivi normativi del Piano Urbano della Mobilità (PUM) e ne amplia la visione secondo gli orientamenti della Comunità Europea, pertanto lo stesso è da considerarsi omologo al PUM previsto dall'art. 22 della legge n. 340 del 24/11/2000;

Premesso inoltre che:

- il DM 4 agosto 2017 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti “Individuazione delle linee guida per i Piani Urbani di Mobilità Sostenibile, ai sensi dell’articolo 3, comma 7, del decreto legislativo 16 dicembre 2016, n. 257” in allegato indica le nuove linee guida per la redazione dei PUMS;
- la Regione Emilia-Romagna ha ritenuto di promuovere l’elaborazione e approvazione dei PUMS, per avere un quadro strategico anche a lungo termine delle politiche/azioni di settore dei maggiori comuni della nostra regione;

Visti:

- l’Orientamento della Giunta Comunale del 26 Novembre 2014 P.G. 109425 l’Amministrazione Comunale ha confermato l’interesse a proseguire nella partecipazione al progetto BUMP (Boosting. Urban Mobility Plans), che ha previsto la formazione avanzata e personalizzata per i dipendenti comunali per la strutturazione dei Piani Urbani della Mobilità Sostenibile, la formazione e il supporto alla strutturazione dei Piani Urbani della Mobilità Sostenibile (PUMS) e a valorizzare al meglio questa esperienza allo scopo di aggiornare e integrare i propri strumenti di pianificazione della mobilità con particolare riferimento al Piano Urbano della Mobilità Sostenibile. Con lo stesso Orientamento si dava mandato al Direttore Generale di costituire un’Unità di Progetto (UdP) per la prosecuzione delle attività previste dal progetto BUMP in accordo con le esigenze delle attività di Aree e Servizi dell’Amministrazione sentiti i relativi Dirigenti;
- l’atto dirigenziale N. 1/2016 - P.G. 8222/2016 per la Costituzione di unità di progetto denominata “Piano Urbano della Mobilità Sostenibile”, interna all’Amministrazione Comunale, che ha assommato competenze e professionalità intersettoriali in grado di affrontare le diverse problematiche connesse alla redazione del PUMS di Ferrara
- la Delibera di Giunta Regionale n. 1082 del 28.07.2015 con la quale è stato approvato lo schema di Protocollo d’Intesa tra la Regione Emilia-Romagna e i comuni aderenti all’accordo di qualità dell’aria per l’elaborazione delle Linee di Indirizzo per lo sviluppo dei Piani Urbani della Mobilità Sostenibile (PUMS);
- la Delibera di Giunta Regionale n. 275 del 29.02.2016 con la quale vengono indicati gli elementi minimi per la redazione delle “Linee di indirizzo” dei PUMS, le modalità ed i criteri per la concessione ed erogazione del contributo regionale;
- la Determina Dirigenziale n. 404/2016 P.G. 28828/2016 di affidamento alla Ditta "TPS Transport Planning Service S.r.l." del servizio di redazione delle "Linee di indirizzo del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS)";
- la Delibera di Giunta Comunale, n. 354/2016 – P.G. 73890/2016 con la quale sono state approvate le “Linee di Indirizzo del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) in attuazione del protocollo di intesa sottoscritto con la Regione Emilia Romagna approvato con atto di G.C. n. 665/2015 P.G. 130478/2015”, che hanno delineato lo stato di fatto e hanno individuato gli obiettivi generali e un primo set di indicatori di riferimento, necessari a comprendere l’efficacia delle azioni nel corso dell’attuazione del Piano;
- la Determina Dirigenziale n. 445/2017 – P.G. 30001/2017 di affidamento al raggruppamento temporaneo tra le società AIRIS srl (mandataria) e Kilowatt soc. coop (mandante) per il servizio relativo all’”Organizzazione e gestione del percorso partecipativo e realizzazione della Valutazione Ambientale Strategica del PUMS”;

- la Determina Dirigenziale n. 891/2017 – P.G. 54873/2017 di affidamento alla Ditta "TPS Transport Planning Service S.r.l." del servizio di redazione delle "del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) e del Piano Urbano del Traffico";

Dato atto che il processo di redazione del PUMS è stato improntato alla condivisione e alla partecipazione della cittadinanza e dei soggetti portatori di interesse, e ha previsto anche una fase di confronto e partecipazione con attori pubblici e privati chiamati a contribuire alla stesura dei contenuti del Piano, il processo di partecipazione è documentato nell'Allegato 1 "PUMS di Comunità Ferrara – Restituzione del percorso"

Dato atto inoltre che:

- il Comune di Ferrara ha inteso seguire, per l'adozione e successiva approvazione del PUMS la procedura consigliata dalle Linee Guida Ministeriali (Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 4/08/2017 "Individuazione delle linee guida per i piani urbani di mobilità sostenibile, ai sensi dell'articolo 3, comma 7, Decreto Legislativo 16 dicembre 2016, n. 257", pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 233 del 5/10/2017), di cui all'Allegato I, art.2, lettera g) "Adozione del Piano e successiva approvazione", poiché il Piano stesso non si configura come variante agli strumenti urbanistici e non prevede effetti territoriali;

- dette Linee Guida Ministeriali indicano il procedimento consigliato per l'adozione e l'approvazione del PUMS, tenuto conto di quanto previsto dall'art. 16, D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., nonché dalla normativa regionale in materia di VAS, prevedendo le seguenti fasi:

- o adozione del PUMS in Giunta Comunale;
- o pubblicazione per 30 giorni del PUMS e raccolta delle eventuali osservazioni;
- o controdeduzioni delle osservazioni e approvazione del PUMS in Consiglio comunale;

- in considerazione del combinato disposto delle norme sopra richiamate (procedura approvativa del PUMS e procedure ambientali), nel rispetto del principio di economicità e non duplicazione del procedimento, il periodo di pubblicazione che seguirà la fase di adozione è da intendersi stabilito in 60 gg, nel rispetto delle norme in materia di consultazione e partecipazione previste in materia ambientale, ai sensi dell'art. 14, comma 4, D.Lgs. n. 152/2006.

- il PGTU ha seguito lo stesso iter di adozione ed approvazione (ai sensi dell'art. 5 delle "Direttive per la redazione, adozione ed attuazione dei Piani Urbani del Traffico" del 24 giugno 1995 ex Art.36 del D.Lgs. 285/92 N.C.d.S) essendo un allegato del PUMS, e si è avvalso del processo di VAS del PUMS, in quanto le azioni del PGTU si riferiranno allo scenario di breve periodo del PUMS e saranno pertanto coerenti con quelle contenute e valutate nel PUMS.

Considerato che:

- con Delibera di Giunta Comunale n. 180/2019 P.G. 39115/2019 del 26/03/2019 il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Ferrara, comprensivo del Rapporto Ambientale - redatto nell'ambito della procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) - e dell'aggiornamento del Piano Generale del Traffico Urbano, è stato adottato, in conformità alle disposizioni contenute nel Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 4/08/2017 "Individuazione delle linee guida per i piani urbani di mobilità sostenibile, ai sensi dell'articolo 3, comma 7, del Decreto Legislativo 16 dicembre 2016, n. 257";

- la Delibera di adozione è stata pubblicata sull'albo pretorio del Comune di Ferrara dal 1° Aprile 2019 al 15 Aprile 2019;

- il Piano e il relativo Rapporto Ambientale sono stati depositati per 60 gg (29 Maggio 2019-27 Luglio 2019) presso gli uffici dell'Unità Organizzativa Mobilità, presso l'URP del Comune di Ferrara e pubblicati sul sito istituzionale del Comune di Ferrara, al fine di consentire a chiunque di prenderne visione e presentare eventuali osservazioni e l'avviso di avvenuta adozione è stato pubblicato sul BURERT n° 166 del 29 maggio 2019;

- a conclusione della fase di deposito e di pubblicazione, si è constatato che non sono pervenute osservazioni o proposte di modifiche da cittadini o enti esterni al Comune di Ferrara;

Considerato inoltre che: il Comune di Ferrara, con deliberazione di Giunta n. 613 PG-2019-134877 del 29 ottobre 2019, ha approvato alcune modifiche non sostanziali al Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) adottato. Le modifiche non sostanziali, apportate successivamente all'adozione del PUMS, non hanno modificato gli obiettivi e consentono di migliorare le performance previste dal PUMS adottato:

- Rafforzamento del ruolo prioritario della Ciclovia nazionale VEN-TO nel set degli itinerari cicloturistici;

- Modifiche ai tracciati della rete ciclabile introdotte dalla UO Mobilità;

- da/verso Cona;
- da via Frutteti a via Caldirolo verso la rotatoria di via Giovanni XXIII;
- da via Pomposa a via Ginestra;
- Modifica dell'attuale pista ciclabile di via Bologna, tratto da via Zandonai a via Veneziani, con un percorso in sede protetta nell'area verde situata a lato della carreggiata stradale;

- Inserimento di un nuovo terminal bus nel quadrante Est della città per l'attestamento delle direttrici provenienti da Est con conseguente riduzione dei transiti nel Centro Storico (in particolare nelle ore di morbida del servizio) e contestuale revisione dei servizi TPL su gomma extraurbani, derivanti dal nuovo attestamento, con razionalizzazione delle risorse e nuova allocazione della produzione chilometrica risparmiata;

- Anticipo allo Scenario di Breve Periodo (entro il 2022) della redazione del Piano Urbano del TPL per efficientamento delle risorse e rimodulazione degli orari di esercizio e contestuali monitoraggi dei collegamenti attivati tra il capoluogo e le frazioni del forese e conseguente valutazione sull'opportunità di effettuarli coi servizi urbani o con transito delle linee extraurbane;

- Modifiche al sistema di distribuzione delle merci in ambito urbano:

- Semplificazione del sistema di permessi ZTL;
- Incentivazione all'utilizzo delle piattaforme logistiche esistenti
- Sviluppo Delivery & Servicing Plans nel Breve Periodo per specifiche aree urbane;
- Redazione di uno studio nel Breve Periodo sulle specifiche azioni per migliorare i

processi distributivi in ambito urbano;

- Campagne di raccolta dati più puntuale sui flussi merci nel centro storico;

- la Regione Emilia-Romagna con Delibera di Giunta n. 2146 del 22/11/2019 ha espresso parere motivato, ai sensi dell'art.13 del d.lgs.152/06, in merito alla valutazione ambientale del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Ferrara, con le raccomandazioni riportate nel dispositivo dello stesso;

- sono pervenute inoltre, da parte di alcuni uffici del Comune, delle richieste di modifica ai documenti adottati che si elencano di seguito:

- Modifiche al Regolamento Viario introdotte dall'ufficio illuminazione pubblica di allineamento agli strumenti vigenti e alle normative di settore;
- Modifiche al Regolamento Viario introdotte dalla UO Viabilità di allineamento agli strumenti vigenti e alle normative di settore;
- Modifiche al Regolamento Viario introdotte dall'ufficio Benessere Ambientale di allineamento agli strumenti vigenti e alle normative di settore;
- Modifiche alla classificazione tecnico-funzionale delle strade introdotte dalla U.O. Mobilità.
- Aggiornamento ed allineamento degli indicatori per il monitoraggio del piano alle più recenti indicazioni ministeriali (DM 396 del 28/08/2019) e modifiche ai documenti conseguenti all'integrazione con il PAESC.
- Correzione di refusi, errori materiali ed incongruenze nei documenti di Piano.

Preso atto che le modifiche introdotte hanno contribuito alla revisione del testo e degli elaborati del PUMS e del PGTU (come meglio evidenziato nelle tabelle del cap. 14 del documento di Piano "Le modifiche verso l'approvazione del PUMS") e sono state recepite nella versione oggetto dell'approvazione in Consiglio Comunale.

Tutto ciò premesso:

- il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) versione oggetto dell'approvazione in Consiglio Comunale è composto dai seguenti elaborati:

Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Ferrara
Documenti allegati:

Allegato 1 PUMS di Comunità Ferrara – Restituzione del percorso

Allegato 2 Monitoraggio del Piano

Allegato 3 Quaderno delle Simulazioni

Allegato 4 Allegati grafici PUMS

- Tavola 1 Rete ciclabile
- Tavola 1A Rete ciclabile – Centro Storico

- Tavola 1B Bicipolitana
- Tavola 2 Aree Pedonali - ZTL – LEZ – Parcheggi di Attestamento
- Tavola 2A Aree Pedonali
- Tavola 3 Interventi sulla Rete Stradale

Allegato 5 PGTU

- Tavola 4 Aggiornamento Classificazione tecnico funzionale delle strade

Allegato 6 Rapporto Ambientale

- 6.a) Sintesi non tecnica;
- 6.b) Dichiarazione di Sintesi

- si precisa inoltre che, il provvedimento in esame non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio del Comune di Ferrara, non essendo previsto alcun onere di carattere economico-finanziario a carico dell'Ente medesimo.

Visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile, rispettivamente del Dirigente del Servizio Infrastrutture, Mobilità e Traffico e del Dirigente del Servizio Finanziario (art. 49 e 147 bis. del D. Lgs. 267/2000);

Su Proposta del Servizio Infrastrutture, Mobilità e Traffico;

Sentite la Giunta Comunale e la III Commissione Consiliare.

La votazione, effettuata con sistema elettronico, dà i seguenti risultati:

CONSIGLIERI PRESENTI: N° **23**
CONSIGLIERI VOTANTI: N° **23**
VOTI FAVOREVOLI: N° **23**
VOTI CONTRARI: N° --
ASTENUTI: N° --

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama approvata all'unanimità la deliberazione nel preciso testo soprariportato.

DELIBERA

- di approvare il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) della Città di Ferrara, con i documenti allegati di seguito specificati in dettaglio:

Piano urbano della mobilità sostenibile (PUMS) del Comune di Ferrara
Documenti allegati:

Allegato 1 PUMS di Comunità Ferrara – Restituzione del percorso

Allegato 2 Monitoraggio del Piano

Allegato 3 Quaderno delle Simulazioni

Allegato 4 Allegati grafici PUMS

- Tavola 1 Rete ciclabile
- Tavola 1A Rete ciclabile – Centro Storico
- Tavola 1B Bicipolitana
- Tavola 2 Aree Pedonali - ZTL – LEZ – Parcheggi di Attestamento
- Tavola 2A Aree Pedonali
- Tavola 3 Interventi sulla Rete Stradale

Allegato 5 PGTU

- Tavola 4 Aggiornamento Classificazione tecnico funzionale delle strade

Allegato 6 Rapporto Ambientale

- 6.a) Sintesi non tecnica;
- 6.b) Dichiarazione di Sintesi

- di dare atto che il responsabile del procedimento è l'Ing. Luca Capozzi, Dirigente ad Interim del Servizio Infrastrutture, Mobilità e Traffico.

I sopra riportati allegati sono agli atti presso l'Ufficio U.O. Mobilità del Servizio Infrastrutture, Mobilità e Traffico e saranno consultabili sul sito istituzionale del Comune di Ferrara al link <https://servizi.comune.fe.it/3172/pums-piano-urbano-della-mobilita-sostenibile>

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
FERRARI Dr.ssa Luciana

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
POLTRONIERI Lorenzo

