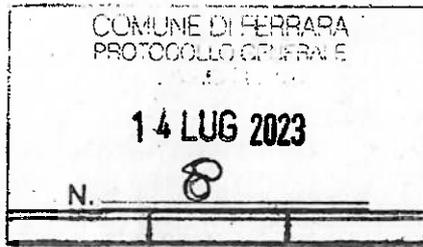




**GRUPPO
MISTO**



Ferrara 12 luglio 2023

Al Sig. Sindaco Comune di Ferrara
e p.c. Al Presidente Consiglio Comunale di Ferrara

OGGETTO: **Question Time - cantieri in Municipio e al Giardino delle Duchesse**

Premessa

Il Question Time riguarda i lavori in corso al Palazzo Municipale, finanziati con fondi post sisma per circa 2 milioni e 400 mila euro. Il cantiere è iniziato a metà gennaio 2022, coinvolge anche il giardino delle Duchesse; voluto da Ercole I d'Este. A tal fine, sono state svolte opere preliminari negli spazi interni del palazzo, come la rimozione di alcune pareti mobili nei locali della Ragioneria generale e la demolizione di costruzioni incongrue al piano terra per migliorare la vista sul giardino.

Il progetto definitivo, approvato dalla Soprintendenza, prevede che una volta terminati i lavori, il giardino si presenterà con una disposizione a croce, arricchito da una fontana, allestimenti floreali e pergolati, seguendo lo stile del giardino rinascimentale all'italiana interpretato in chiave contemporanea. L'obiettivo era che questa nuova prospettiva fosse apprezzabile entro la fine del 2022.

I lavori interni al Palazzo Municipale richiedono anche lo spostamento degli uffici, quindi si ipotizza che verranno successivamente svolti per consentire la continuità dei servizi comunali.

Saranno installate catene metalliche nei muri per migliorare la stabilità in caso di terremoto, nonché una cerchiatura metallica interna ai merli della Torre della Vittoria atta a prevenire ribaltamenti sulla piazza in caso di scosse.

La fase centrale dei lavori riguarderà la porzione del palazzo che si affaccia su piazza Castello, dove verranno effettuati il consolidamento dei solai, il rifacimento degli impianti e la ricostruzione dei pavimenti. Gli uffici degli Affari Generali e della Ragioneria, situati in questa parte del palazzo, subiranno le maggiori modifiche. I locali che ospitavano l'appartamento di Ercole II d'Este riacquisteranno le loro volumetrie originarie. Saranno anche rifatte le finestre e sistemato il prospetto che si affaccia sul giardino delle Duchesse, che al termine dei lavori si presenterà rinnovato e in sintonia con l'ambiente circostante.

<https://www.comune.fe.it/it/z/388/view?modelClass=elitedivision%5Camos%5Cnews%5Cmodels%5CNews&view=detailNews>

<https://www.cronacacomune.it/notizie/44106/ferrara-lavori-post-sisma-palazzo-municipale-trasferimento-aereo-delle-componenti-della-gru-nel-giardino-delle-duchesse.html>

Considerazioni

La **"Cooperativa Edile Artigiana di Parma" (CEA)** ha ottenuto l'appalto per i lavori, ma ha abbandonato il cantiere nel maggio del 2022. Questo ha causato disagi e un comprensibile ritardo nella prosecuzione dei lavori a causa dello stop forzato del cantiere. Al posto della CEA è subentrata l'impresa **"Emiliana Restauri"**.

Tuttavia, a oggi sembra che i lavori siano stati nuovamente sospesi e il cantiere sia stato smantellato, senza che siano noti i motivi di questa interruzione.

Per quanto esposto in premessa, la sottoscritta Anna Ferraresi, in veste di Consigliera Comunale appartenente al Gruppo Misto

INTERROGA l'Assessore competente per conoscere

il resoconto completo sull'attuale stato dei lavori, compresa la motivazione della sospensione con smantellamento del cantiere di "Emiliana Restauri", e una stima realistica sulla nuova tempistica per il completamento dei lavori.

Anna Ferraresi

Consigliera Comunale

Gruppo Misto





COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

PIANO STRATEGICO – RECOVERY FUND,
LAVORI PUBBLICI, SPORT

L'ASSESSORE

Ferrara, 03/08/2023

Gent.ma Consigliera
Anna Ferraresi
Gruppo Misto

Risposta al Question Time relativo ai cantieri Palazzo Municipale / Giardino Duchesse

PROT 8/23 – 14/07/23 dal Registro di Protocollo d'emergenza

RESOCONTO COMPLETO DEGLI AVVENIMENTI

A) IL PROGETTO

Il Comune di Ferrara, a seguito di validazione ex art 26 d.lgs. 50/2016, ha approvato con determina DD-2020-1834 il **progetto esecutivo** per lavori di "Riparazione e miglioramento strutturale post sisma Palazzo Municipale – 2° e 3° stralcio" (n° Ordine R.E.R.2887) dell'importo complessivo di Euro 2.896,195,70 (I.V.A. compresa), di cui Euro 2.107.023,88 (oltre I.V.A.) a base d'appalto.

B) L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI

I lavori sono stati affidati "a MISURA" con procedura aperta, in base al criterio **dell'offerta economicamente più vantaggiosa**, che prevedeva da parte delle imprese partecipanti la presentazione di un'offerta tecnica (valutata max. 80 punti) e di un'offerta economica (valutata max. 20 punti), che dovevano diventare parte integrante del contratto per l'impresa vincitrice della gara. Il bando prevedeva il **sopralluogo obbligatorio**, la **qualificazione SOA OG2**, necessaria per intervenire su immobili sottoposti a tutela ai sensi delle disposizioni in materia di beni culturali e ambientali

I lavori sono stati aggiudicati con DD-2021-1582 al RTI (orizzontale) con capogruppo Cooperativa Edile Artigiana soc. coop. di Parma (di seguito C.E.A.) e mandante Emiliana Restauri soc. coop. di Bologna (di seguito E.R.), per l'importo a base di contratto di Euro 1.907.045,09 + I.V.A 10%.

C) IL CONTRATTO E L'INIZIO LAVORI

I lavori sono stati consegnati in data 27 ottobre 2021 come risulta dal verbale di consegna sottoscritto dall'ATI **senza alcuna riserva o eccezione**, dichiarando *"la corrispondenza tra gli elementi del progetto stesso e le attuali condizioni e circostanze locali, eseguendo accertamenti e misure, tracciamenti e ricognizioni..."*.

Dopo la Consegna dei lavori, nonostante i solleciti della DL, il concreto **inizio lavori è avvenuto solo il 07 dicembre 2021**, cioè **dopo ben 40 gg dal verbale di consegna** e sono stati sospesi poi dal 23 dicembre 2021 al 3 gennaio 2022 per chiusura natalizia.

Con Determina 142/2022 del 09 febbraio 2022 sono stati affidati all'Ati i **lavori supplementari** inerenti *"giardino delle duchesse – intervento di riqualificazione –restauro prospetto est"* per l'importo complessivo di €. 220.265,20 (al 7).

Il 25 febbraio 2022, come risulta dall'Ordine di servizio della DL del 16 marzo 2022 (all 8) il **cantiere è stato abbandonato** da entrambe le imprese, dopo soli 66 gg lavorativi dalla data di consegna.

D) IL RECESSO DELLA CAPOGRUPPO

In data 7 aprile 2022 la CEA ha comunicato all'Amministrazione con nota PEC 48123/2022 del 07 aprile 2022, per motivi organizzativi sopravvenuti, il recesso dall'ATI a suo tempo costituita e dal ruolo di mandataria, ai sensi dell'art. 48 comma 19 del D.lgs. 50/2016 e prontamente la Stazione appaltante, con determina dirigenziale 540/22 ha preso atto del **Recesso della C.E.A**, impresa mandataria, precisando che il contratto n. 4824 di Rep. registrato a Ferrara il 03/11/2021 al n. 8167- serie 1T, stipulato tra il Comune di Ferrara e l'ATI, come modificato a seguito di Determinazione n. DD 2022-142 del 09 febbraio 2022, rimane invariato per patti e condizioni poiché, a seguito del recesso della Cooperativa Edile Artigiana Società Cooperativa, l'impresa Emiliana Restauri Soc. Coop. con sede a Ozzano Emilia (Bo), già parte del contratto, rimarrà unica impresa esecutrice essendo in possesso dei requisiti di qualificazione adeguati ai lavori ancora da eseguire.

Con determina 2022-1159 del 16 giugno 2022 è stato approvato lo stato di consistenza - firmato con riserva da CEA- ed è stato approvato lo schema di atto aggiuntivo al contratto REP 4824/2021 per prendere atto della novazione soggettiva ed oggettiva del Contratto). Le riserve di CEA sono state controdedotte e rigettate integralmente dalla DL e dal RUP, e non riconfermate da ER in sede di sottoscrizione dell'atto aggiuntivo.

Con Sentenza 43/2022 del 20 luglio 2022 il Tribunale di Parma ha dichiarato il Fallimento della CEA. Il Comune ha poi provveduto a recuperare la quota di anticipazione contrattuale erogata a CEA in data 27 dicembre 2021, pari ad E. 274.835,58 + iva = E 302.319,14 + interessi legali, mediante escussione parziale della polizza COFACE 233710 stipulata in solido dall'ATI CEA/ ER a garanzia dell'intero importo dell'anticipazione erogata all'ATI pari ad E 572.113,53+ iva pari ad E. 629.324,88

E) EMILIANA RESTAURI RIPRENDE I LAVORI COME UNICA DITTA ESECUTRICE

In data 17 giugno 2022 prot. 86739 l'Impresa ER ha sottoscritto l'**atto aggiuntivo** senza alcuna riserva od eccezione sul progetto e sullo stato dei luoghi – che ben conosceva essendo trascorsi 8 mesi dalla consegna originaria dei lavori - dichiarando inoltre all'art. 2 comma 2 dell'atto soprarichiamato di obbligarsi a completare i lavori *"senza eccezioni e/o*

richiesta alcuna, agli stessi patti, condizioni e prezzi di cui al Contratto e successivi Atti aggiuntivi, in conformità alle prescrizioni di cui ai capitolati speciali allegati ai citati atti, nonché di tutte le disposizioni che la Direzione dei lavori emanerà di volta in volta nell'interesse della Committente per consentire la corretta esecuzione delle opere ed in data 21 giugno 2022, l'impresa ER, rimasta unica impresa esecutrice, a seguito di Ordine di Servizio del 17 giugno 2022, sottoscritto senza alcuna eccezione o riserva, ha ripreso i lavori oggetto del contratto rep. 4824/2021. Sottoscrivendo l'atto aggiuntivo, all'art 5 l'impresa ER si impegnava a consegnare entro 20 giorni dal 17 giugno 2022 le polizze aggiornate, cosa mai avvenuta.

Dal 25 agosto 2022 l'impresa ha abbandonato il cantiere come risulta dall' Ordine di Servizio per la ripresa immediata dei lavori emesso dal DL in data 01.09.2022 firmato con riserva dalla Impresa.

In data 01 settembre 2022 l'Impresa spedisce via Pec "**Diffida ad adempiere**" con minaccia di risoluzione contratto entro 30 gg. Il Rup provvede quindi tempestivamente in data 9 settembre, a convocare incontro presso il proprio ufficio in data 14 settembre 2022, trasmette in data 27 settembre 2022 ulteriore nota pec in cui invita l'Impresa a riprendere i lavori, cosa che avviene in data 28 settembre 2022.

Risolti infatti i problemi sopra descritti l'Impresa il 28 settembre ha ripreso finalmente i lavori che si sono svolti con buona produzione, tant'è che il 22 dicembre 2022 ha maturato, in 3,5 mesi di lavoro il 1° Stato Avanzamento Lavori.

Con pec del 06 gennaio 2023 (al 23) il DL comunica all'impresa ER l'emissione del **1° Stato di avanzamento lavori**. L'impresa con pec del 27 gennaio 2023 trasmette l'esplicitazione delle riserve e la DL ha puntualmente controdedotto sul Registro di Contabilità *in diritto ed in fatto* in data 13 febbraio 2023 alle riserve iscritte dall'Impresa in data 30 gennaio 2023 rigettandole integralmente sia nella forma che nel merito.

Nel frattempo in data 10 febbraio 2023 la ditta ER trasmette via pec nuova "Diffida ad adempiere" e, con successiva nota pec 27 febbraio 2023 del loro avvocato, per conto della ditta E.R, trasmette "Avviso di instaurazione del Contenzioso". Il Rup con nota pec del 16 marzo 2023 ha contestato tutte le affermazioni contenute nella nota inviata dall'avvocato di ER

Con nota pec del 17 marzo 2023 la ditta Emiliana Restauri ha confermato l'intervenuta risoluzione del contratto ex art. 1454 del CC.

F) La RISOLUZIONE DEL CONTRATTO ex art. 108 comma 3 d.lgs. 50/2016

Con pec del 6 aprile 2023 il RUP ha trasmesso "nota di contestazione degli addebiti" finalizzata alla risoluzione del contratto ex art 108 comma 3 d.lgs. 50/2016 smi e con **DD 2023-979 del 4 maggio 2023 la Stazione appaltante ha approvato la risoluzione in danno ex art 108 comma 3, comunicata all'impresa con nota pec del 4 maggio 2023.**

G) ATTO DI CITAZIONE IN TRIBUNALE e DEPOSITO COMPARSA DI COSTITUZIONE IN GIUDIZIO

In data 4 maggio 2023 è stato notificato da Emiliana Restauri via pec al Comune Atto di citazione presso il Tribunale di Ferrara ed in data 2 luglio 2023 Il Comune ha depositato la propria comparso di costituzione e risposta con domanda riconvenzionale e chiamata in causa di terzi.

La prima Udiienza è fissata per l'11 gennaio 2024.

In data 16 giugno 2023 la DL ha trasmesso lo Stato di Consistenza all'Impresa ed in data 1 agosto 2023, a seguito di sopralluogo finale del 14 luglio 2023, la DL ha trasmesso all'Impresa ed al Collaudatore il Computo metrico di dettaglio Valorizzato per definire la quantificazione economica dei lavori realizzati.

Il Collaudatore, ai sensi dell'art. 108 comma 7 del D.lgs. 50/2016 dovrà a breve redigere il VERBALE di ACCERTAMENTO TECNICO ECONOMICO, che successivamente dovrà essere approvato dall'Amministrazione.

H) NUOVA AGGIUDICAZIONE E RIPRESA DEI LAVORI

Solo dopo l'Approvazione del Verbale di Accertamento tecnico Contabile sarà possibile avviare la procedura di Interpello per scorrere la graduatoria delle imprese che avevano a suo tempo partecipato alla gara, per verificare la disponibilità a proseguire i lavori residui di contratto che ammontano a circa 1.600.000 euro + iva (compresa l'estensione relativa ai lavori prospetto est Giardino duchesse).

Si può ipotizzare che la nuova aggiudicazione dei lavori possa perfezionarsi per fine 2023 e che i lavori possano riprendere a inizio 2024 con un cantiere che durerà 12/15 mesi.

Assessore ai Lavori Pubblici

Dott. Andrea Maggi

