



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

160 - SETTORE ISTRUZIONE
RP 161 - SERVIZIO PARI OPPORTUNITA' GIOVANI E SPORT

Determinazione 2023-78 del 18/01/2023

OGGETTO:

APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER PARTECIPARE ALLA CO-PROGETTAZIONE DEL COMUNE DI FERRARA PER LA REALIZZAZIONE DI ATTIVITA' A TUTELA DI PERSONE VITTIME DI TRATTA E GRAVE SFRUTTAMENTO.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- il DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE - DUP 2022- 2024, è stato approvato dal Consiglio Comunale in data 21/03/2022 con Deliberazione n. 27867/2022 Verbale n. 5 immediatamente esecutiva;
- il BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024, per gli esercizi 2022-2024 e relativi allegati, è stato approvato dal Consiglio Comunale in data 30/03/2022 con Deliberazione n. 25592/2022, Verbale n.8 immediatamente esecutiva;
- con Deliberazione di Giunta Comunale GC–2022– 153 del 26/04/2022 è stato adottato il "Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza PTPCT 2022 - 2024 ai sensi dell'art. 1, comma 8, della Legge n. 190/2012;
- il Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi finanziari 2022-2024 e relativi allegati è stato approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 374 del 28/07/2022;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. GC 2022-501 del 04/10/2022 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) per il triennio 2022-2024 che definisce altresì gli obiettivi annuali e pluriennali dell'ente;
- con Decreto Sindacale n. 7/Dir/2022 del 24/08/2022 Prot. 0120263/2022 avente ad oggetto "dott. SANDRO BASTIA – Conferimento dell'incarico di Dirigente dei Servizi Educativi, Scolastici e per le Famiglie, di Dirigente del Settore Istruzione e di Dirigente del Servizio Pari Opportunità, Giovani e Sport;

Premesso inoltre che:

- la Regione Emilia Romagna promuove dal 1996, in collaborazione con le Amministrazioni locali, un sistema di interventi socio–sanitari rivolto alla tutela di vittime di tratta di esseri umani, attraverso la realizzazione dello speciale programma di assistenza previsto dall’art. 18 del decreto legislativo 25 Luglio 1998, n. 286, oltre che una serie di progettualità per prevenire e contenere i danni alla salute di donne e persone transessuali sottoposte a sfruttamento sessuale e dei loro clienti, limitando il diffondersi delle malattie sessualmente trasmissibili e contribuendo alla tutela della salute pubblica;
- tali interventi e progettualità sono stati denominati: *Oltre la Strada, Oltre la Strada/Riduzione del Danno e Invisibili*;
- gli interventi di assistenza rivolti a vittime di tratta sono sostenuti economicamente con risorse nazionali assegnate attraverso bandi emanati periodicamente dal Dipartimento per le Pari Opportunità presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri e integrati da risorse finanziarie della Regione Emilia Romagna e degli enti attuatori;
- con Delibera della Giunta Regionale del 2 ottobre 2017, n. 1423, *Attuazione del Piano Sociale e Sanitario 2017-2019. Approvazione delle schede attuative d’intervento e di indirizzi per l’elaborazione dei Piani di Zona distrettuali per la Salute e il Benessere Sociale*, sono state approvate le indicazioni agli ambiti distrettuali per la programmazione dei servizi e degli interventi sociali e socio-sanitari tra i quali rientrano le progettualità regionali denominate *Oltre la strada, Oltre la strada / Riduzione del Danno e Invisibili (Scheda 12. Sostegno all’inclusione delle persone straniere neo arrivate)*;
- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1420 del 29/08/2022 avente ad oggetto *“Approvazione della proposta progettuale regionale “Oltre la Strada 2022/2024” da presentare alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento Pari Opportunità a valere sul Bando 5/2022”* la Regione Emilia Romagna ha approvato la proposta progettuale unitaria dei Comuni capoluogo aderenti, garantendo – qualora il progetto fosse approvato – un cofinanziamento regionale complessivo di € 391.001,97;
- con il Decreto del 28 Settembre 2022 del Capo Dipartimento Pari Opportunità, Cons. Laura Menicucci, è stata approvata la graduatoria finale delle proposte progettuali ammesse alla concessione di contributo nell’ambito del Bando n.5/2022 tra cui figura il finanziamento complessivo di € 1.934.222,22 concesso alla Regione Emilia Romagna per realizzazione del progetto *“Oltre la Strada 2022/2024”*;
- con Determinazione Regionale Num. 21865 del 10/11/2022 avente per oggetto *“Assegnazione e concessione ai soggetti attuatori delle risorse del fondo nazionale lotta alla tratta e del cofinanziamento regionale per la prosecuzione del progetto Oltre La Strada. CUP E49G22000690003 accertamento entrate”* si è provveduto ad assegnare e concedere agli Enti attuatori del Progetto *“Oltre la Strada”* Bando 5/2022 le risorse del Fondo Nazionale lotta alla tratta nonché le risorse proprie di cofinanziamento che per questo Ente ammontano a complessivi **€ 269.151,50** (di cui € 232.542,63 quota DPO + € 36.608,87 quota RER), facenti riferimento al Cap/Azione Entrata 0455 0575 *“Contributo regionale per progetto Oltre la Strada”* (vedi Cap. 04347/U Azione 09330/U);
- con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1818 del 02/11/2022 recante: *“Prosecuzione dei Progetti di prevenzione socio sanitaria rivolti alla prostituzione in strada e al chiuso (denominati rispettivamente “Oltre la Strada/Riduzione del Danno” e “Invisibile”). Assegnazione e concessione finanziamenti agli enti attuatori”* sono stati assegnati al Comune di Ferrara complessivamente **€ 43.270,76** facenti riferimento al Capitolo/Azione di Entrata 00455 01086 in relazione al Capitolo/ Azione di Uscita 04347 09332 *“Trasferimenti al Centro Donna Giustizia per progetto Luna Blu’- Invisibile”* di cui:

- € 15.000,00 per la prosecuzione del progetto “Riduzione del danno”
- € 11.500,00 per la prosecuzione del progetto “Invisibile”;
- € 16.770,76 quale quota variabile da ripartirsi tra i due progetti, prevedendo una percentuale di almeno il 50% per la prosecuzione del progetto “Riduzione del danno”;

Dato atto che:

- il Comune di Ferrara in quanto ente attuatore per il proprio territorio, si occupa dal 1999 di coordinare e gestire il progetto regionale denominato *Oltre La Strada* finalizzato a contrastare il grave sfruttamento sessuale e/o lavorativo e la tratta degli esseri umani attuando interventi di assistenza, integrazione sociale previsti dall’art. 18 del D. Lgs. 25 Luglio 1998 n. 286 sopra richiamato;

- con Deliberazione di Giunta Comunale GC n.. 2022–364 del 19/07/2022 recante *“Approvazione Dichiarazione di Partenariato al progetto “Oltre la Strada” coordinato dalla Regione Emilia Romagna – Avviso DPO n.5/2022”* immediatamente eseguibile, questa Amministrazione ha deliberato di aderire al Bando n.5/2022 del Dipartimento Pari Opportunità per la presentazione e la realizzazione, in continuità con gli anni precedenti, di un nuovo progetto integrato della durata di 17 mesi, con decorrenza dal 1° Ottobre e termine – salvo proroghe eventualmente concesse dal Dipartimento Pari Opportunità – il 29 Febbraio 2024;

- con Deliberazione della Giunta Comunale GC n.2022-564 del 03/11/2022, *Approvazione del Piano attuativo per la Salute e il Benessere Sociale del Distretto Centro Nord – Annualità 2022* è stato approvato l’aggiornamento della Scheda *Contrasto alla violenza di genere* che contiene anche le azioni di contrasto alla tratta e protezione sanitaria per le persone che si prostituiscono;

- con Deliberazione di Giunta Comunale GC n.2022–648 del 07/12/2022, recante *“Progetto a coordinamento Regionale “Oltre la Strada” Bando DPO n.5/2022-2024. Approvazione e sottoscrizione dello Schema di Accordo tra la Regione Emilia Romagna e gli Enti Attuatori. CUP E49G22000690003”* immediatamente eseguibile ai sensi di legge, è stata approvata la sottoscrizione del suddetto Accordo con la Regione Emilia Romagna nel quale sono definiti i tempi, le modalità e le condizioni di realizzazione e di liquidazione delle somme assegnate e concesse per il proseguimento delle attività di cui si parla;

- con PEC 0008984 del 18/01/2023 questa Amministrazione ha trasmesso alla Regione Emilia Romagna copia dello schema di Accordo suddetto, firmato digitalmente, comunicando contestualmente l’avvio delle attività previste a far tempo dal 1° Ottobre 2022;

- con Deliberazione di Giunta Comunale GC n.2022-585 del 15/11/2022 avente per oggetto *“Prosecuzione dei progetti di prevenzione socio-sanitaria rivolti alla prostituzione in strada e al chiuso denominati rispettivamente “Oltre la strada/Riduzione del danno” e “Invisibile”. Accertamento dell’assegnazione dei fondi regionali per l’anno 2022/2023 e Approvazione dello schema di Accordo tra Regione Emilia-Romagna ed Enti attuatori del progetto”* è stato approvato lo schema di Accordo tra Regione Emilia-Romagna ed Enti attuatori per garantire la prosecuzione dei progetti in parola per l’annualità 2022/2023;

- con PEC 168147 del 16/11/2022 questa Amministrazione ha trasmesso alla Regione Emilia Romagna copia dello schema di Accordo suddetto, firmato digitalmente e con PEC 17693 del 21/11/2022 ha comunicato l’avvio delle attività previste a far tempo dal 1° Ottobre 2022;

Preso atto che:

- il Comune di Ferrara per la gestione delle varie progettualità in essere a favore di donne vittime di violenza, di persone vittime di tratta e di grave sfruttamento sessuale e/o lavorativo e rivolte alla prostituzione in strada e al chiuso, tra cui quelle oggetto delle misure regionali sopra citate, ha sottoscritto, a seguito dell'esperimento di un Avviso Pubblico per manifestazione di interesse alla coprogettazione, una Convenzione Quadro che regola i rapporti con l'ente gestore affidatario dei servizi in parola;

- con Determinazione DD 2022-561 del 13/04/2022 avente per oggetto *"Approvazione della Convenzione tra Comune di Ferrara, Centro Donna Giustizia APS di Ferrara per la realizzazione dei progetti "Oltre la Strada", "OLS/Riduzione del Danno" e Invisibili" fino al 30 Settembre 2022"* è stata affidata al Centro Donna Giustizia APS di Ferrara la realizzazione delle attività inerenti i progetti "Oltre la Strada" "OLS/Riduzione del Danno" e "Invisibile" riguardanti la tutela di persone vittime di tratta e grave sfruttamento sessuale e/o lavorativo con scadenza al 30 settembre 2022 ma con possibilità di rinnovo fino a un massimo di ulteriori sei mesi in caso di proroga delle azioni progettuali da parte della Regione Emilia-Romagna;

- con Determinazione DD 2022-2092 del 30/09/2022 avente per oggetto *"Rinnovo di sei mesi della convenzione tra Comune di Ferrara e Centro Donna Giustizia APS di Ferrara per la realizzazione dei progetti "Oltre la Strada", OLS/Riduzione del danno" e "Invisibile" fino al 31 Marzo 2023"* è stata rinnovata di sei mesi la suddetta Convenzione al fine di assicurare la continuità degli interventi in parola in quanto in corso di attività, e nelle more della predisposizione di una procedura ad evidenza pubblica finalizzata a individuare i nuovi soggetti partner dei sopracitati progetti;

Considerato che:

- per aggiornare e integrare, in rispondenza alle esigenze richieste dalle progettualità di cui si tratta, le attività da realizzare negli ambiti di competenza, questa Amministrazione ritiene opportuno sollecitare la formulazione di nuove proposte progettuali da parte di enti del terzo settore;

Richiamate:

- La Legge 8 novembre 2000, n. 328 *Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*, in particolare l'art. 1, comma 5: "Alla gestione ed all'offerta dei servizi provvedono soggetti pubblici nonché, in qualità di soggetti attivi nella progettazione e nella realizzazione concertata degli interventi, organismi non lucrativi di utilità sociale, organismi della cooperazione, organizzazioni di volontariato, associazioni ed enti di promozione sociale, fondazioni, enti di patronato e altri soggetti privati";

- La Legge Regionale 12 marzo 2003, n. 2 *Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali*, in particolare l'art 20 che disciplina il ruolo dei soggetti del terzo settore in merito alla programmazione, progettazione, realizzazione ed erogazione degli interventi del sistema locale dei servizi sociali a rete;

- il Regolamento comunale per la disciplina della co-progettazione nel rapporto fra amministrazione comunale ed Enti del Terzo Settore nell'ambito delle politiche sociali del 5 dicembre 2016;

- il Decreto Legislativo n. 117 del 3 luglio 2017 *Codice del terzo settore*, in particolare l'art. 55 che prevede che le amministrazioni pubbliche, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei

settori di attività di cui all'articolo 5, assicurino il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, ai fini dell'individuazione, da parte della pubblica amministrazione, dei bisogni da soddisfare, degli interventi a tal fine necessari, delle modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili;

Visto l'art. 107 D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Visto l'art. 153 comma 5 attestante la copertura finanziaria;

Visti i pareri favorevoli rispettivamente espressi dal Dirigente del Settore o Istruzione, Formazione, nonché Dirigente del Servizio Pari Opportunità, Giovani e Sport in ordine alla regolarità tecnica e dal Dirigente Responsabile del Settore Finanza, Programmazione e Controllo in ordine alla regolarità contabile, art. 49 – 1° comma – del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli enti Locali – D. Lgs. N. 267/2000;

DETERMINA

- 1) di approvare per i motivi citati in premessa e che qui si intendono integralmente riportati, l'AVVISO PUBBLICO PER MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER PARTECIPARE ALLA CO-PROGETTAZIONE CON IL COMUNE DI FERRARA NELL'AMBITO DEL PROGETTO DI RETE A VALENZA REGIONALE DENOMINATO "OLTRE LA STRADA" NONCHE' PER PROGETTI SOCIO SANITARI A COORDINAMENTO REGIONALE DENOMINATI "OLS/RIDUZIONE DEL DANNO" E "INVISIBILE" allegato A) alla presente Determinazione di cui è parte integrante;
- 2) di approvare il modulo di istanza di partecipazione Allegato B) alla presente Determinazione di cui è parte integrante;
- 3) di dare mandato ai Servizi competenti di procedere alla pubblicazione dell'Avviso Pubblico di manifestazione di interesse;
- 4) di dare atto che il Responsabile del procedimento è il dott. SANDRO BASTIA Dirigente del Settore Istruzione nonché Dirigente del Servizio Pari Opportunità, Giovani e Sport di questo ente che si occuperà di adottare gli atti gestionali successivi per l'esecuzione della procedura di cui si tratta;
- 5) di dare atto che l'Ufficio Pari Opportunità provvederà alla vigilanza degli obblighi previsti dalla Legge 4 agosto 2017, n. 124, art. 1, comma 125-129 – Adempimento degli obblighi di trasparenza e di pubblicità, così come disciplinati dalla Circolare del Ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 2 del 11/01/2019.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Sandro Bastia / InfoCert S.p.A.