



COMUNE DI FERRARA

Città Patrimonio dell'Umanità

## ATTI DEL CONSIGLIO COMUNALE

Seduta del giorno 04/12/2023

### DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE n. 2023 - 83

Convocato il Consiglio Comunale, a termini di legge, in seduta di I invito si sono oggi riuniti, presso l'aula consiliare della Residenza Municipale, alle ore **15:00** con la presidenza del Signor Lorenzo Poltronieri, Presidente del Consiglio Comunale, i Signori Consiglieri appresso indicati, assistiti dal Segretario Generale, Francesco Babetto.

#### CONSIGLIERI:

1	FABBRI ALAN	P	R	18	MAGNI MAURO	P	R
2	ARQUA' ROSSELLA	P	R	19	MANTOVANI TOMMASO	P	
3	BARALDI ILARIA	P		20	MARESCA DARIO	P	R
4	BERTOLASI DAVIDE	P		21	MARTINELLI TURATTI ANDREA	P	R
5	CAPRINI LUCA	P		22	MERLI SIMONE	P	R
6	CARITA' FRANCESCO, TRASPADANO	P		23	MOSSO ALCIDE	P	
7	CAVICCHI GIOVANNI	P		24	NANNI DAVIDE	P	
8	CHIAPPINI ANNA	P		25	PERUFFO PAOLA	P	
9	COLAIACOVO FRANCESCO	P		26	PIGNATTI CATIA	P	
10	CUSINATO ELIA	P		27	POLTRONIERI LORENZO	P	
11	DALL'ACQUA MARIA	P		28	SAVINI FRANCESCA	P	
12	D'ANDREA DILETTA	P		29	SOFFRITTI FEDERICO	P	
13	FELISATTI FABIO	P	R	30	VIGNOLO MAURO	P	
14	FERRARESI ANNA	P	R	31	VINCENZI MARCO	P	R
15	FRANCHINI STEFANO	P		32	ZIOSI ANNALENA	P	
16	FUSARI ROBERTA	P	R	33	ZOCCA BENITO	P	
17	GUERZONI MASSIMILIANO	P	R				

#### ASSESSORI:

1	LODI NICOLA	P		6	KUSIAK DOROTA	P	
2	GUERRINI MICOL	A		7	GULINELLI MARCO	A	
3	BALBONI ALESSANDRO	P		8	TRAVAGLI ANGELA	P	
4	COLETTI CRISTINA	P		9	FORNASINI MATTEO	P	
5	MAGGI ANDREA	A					

**SCRUTATORI NOMINATI:** CAPRINI LUCA, CUSINATO ELIA, ZOCCA BENITO

OGGETTO

**“REGOLAMENTO DELLE OCCUPAZIONI DI SUOLO PUBBLICO CON DISTESE TAVOLI E SEDIE – DEHORS” – APPROVAZIONE.**

## **“REGOLAMENTO DELLE OCCUPAZIONI DI SUOLO PUBBLICO CON DISTESE TAVOLI E SEDIE – DEHORS” – APPROVAZIONE.**

Il Presidente dà la parola all'Ass. Fornasini, che presenta la pratica in oggetto.

Dichiarata aperta la discussione, si hanno gli interventi dei Cons.ri Nanni, Franchini, Chiappini, Cusinato, Zocca, Baraldi, Mosso, e l'Ass. Fornasini.

Per la dichiarazione di voto, si hanno gli interventi dei Cons.ri Mantovani, Franchini, Peruffo, Carità, Colaiacovo, Baraldi, Zocca.

Il resoconto di quanto sopra è riportato nel verbale di questa stessa seduta cui si rinvia.

Quindi il Presidente pone in votazione il sottoriportato schema di deliberazione proposto dalla Giunta Comunale:

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

#### **Premesso che:**

- con deliberazione del Consiglio comunale n. 9 del 27 Febbraio 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 e i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 17 del 14 Marzo 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2023-2025 e relativi allegati;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 112 del 28 Marzo 2023, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023-2025, affidando ai dirigenti le risorse finanziarie di entrata da acquisire e di spesa da impegnare, in attuazione delle linee generali di indirizzo impartite dall'amministrazione e per assicurare la gestione dei servizi dell'ente;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 222 del 23 Maggio 2023 è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025 e relativi allegati;

#### **Considerato che:**

- nel Programma strategico 1.3 NETWORK E STRUMENTI PER L'ATTRATTIVITA' DEL TERRITORIO - il progetto 1.3.3 VALORIZZAZIONE DEL SISTEMA “TERZIARIO” INTEGRATO si pone tra gli obiettivi principali la valorizzazione del sistema “terziario” integrato della Città al fine di migliorare la qualità della vita dei cittadini e dei diversi fruitori della città (turisti, studenti, pendolari ecc...), generare un “ambiente” positivo per le attività della del Centro UNESCO, determinando un valore aggiunto per migliorare la vivibilità complessiva a tutela di un'area di grande pregio attraverso maggior decoro e sicurezza e di una riqualificazione delle attività esistenti in particolare attraverso la valorizzazione delle “Botteghe Storiche” e la razionalizzazione e ristrutturazione qualitativa delle distese/dehors;

- nel Programma strategico 1.4 OFFICINA FERRARA 2040 – il progetto 1.4.2 LA SEMPLIFICAZIONE AMMINISTRATIVA PER LE IMPRESE: UN CAMBIAMENTO INDISPENSABILE ED URGENTE PER IL RILANCIO ECONOMICO prevede la prosecuzione del con Camera di Commercio, Associazioni di Categoria e dei professionisti l'iter per l'individuazione delle semplificazioni più urgenti post pandemia oltre che analizzare e verificare l'impatto delle attuali procedure burocratiche e amministrative sulle attività imprenditoriali;

**Preso atto che:**

- la gestione dei dehors, da parte delle attività economiche, è stata oggetto di numerose disposizioni normative nel periodo pandemico (Covid-19) al fine di garantire il distanziamento tra i consumatori, assicurando inoltre il regolare funzionamento delle attività, consentendo quindi ampliamenti temporanei degli spazi di occupazione già esistenti e/o nuove occupazioni;
- l'Amministrazione comunale con il progetto "Ferrara rinasce" ha fortemente supportato le attività commerciali, in un'ottica di sostegno e valorizzazione delle stesse, applicando semplificazioni procedurali dedicate nonché attraverso la proroga dell'esenzione del canone di occupazione di suolo pubblico, finanziata con risorse proprie fino al 30/06/2023;

**Tenuto conto** che questa nuova tipologia di fruizione dei servizi presso i dehors ha fortemente modificato l'approccio sia degli esercenti che dei clienti nei confronti del consumo all'aperto di alimenti e bevande rispetto a quanto avveniva in precedenza, consolidando questa propensione quale piacevole modalità non più straordinaria;

**Considerato** che le esperienze ed i cambiamenti che in questi ultimi anni si sono compiuti, sono stati realizzati con l'obiettivo di contemperare le diverse esigenze di carattere generale, in primo luogo potenziare la sinergia tra le attività di animazione e valorizzazione della città e contemporaneamente garantire un presidio del territorio al fine di una corretta integrazione con lo sviluppo delle imprese;

**Tenuto inoltre conto che:**

- la valutazione sulla superficie dei dehors risulta particolarmente significativa in una città come Ferrara caratterizzata da un centro storico dove le dimensioni dei locali commerciali sono, in alcuni casi, molto limitate;
- è necessario prevedere delle modalità procedurali semplificate al fine di rilasciare le concessioni per dehors anche in ambiti tutelati, che rispettino comunque determinati criteri di decoro ed omogeneità;
- tali semplificazioni procedurali devono garantire tempi certi e non appesantire l'istruttoria soprattutto quando si tratta di dehors "base" senza strutture;
- l'evoluzione dei materiali e delle soluzioni tecnologiche ha portato all'ideazione e realizzazione di nuovi tipi di strutture per i dehors, anche innovative e maggiormente compatibili con l'assetto architettonico cittadino e rispondenti alle esigenze di amovibilità richieste dalla legge;

**Richiamati i propri atti deliberativi :**

- Il verbale n. 9/135405/2020 del 21 dicembre 2020 e ss.mm.ii, con il quale è stato istituito dal 01 gennaio 2021, in attuazione ai commi da 816 a 836 dell'art. 1 della legge 160/2019 il Canone Unico Patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, di seguito, denominato, per brevità, "Canone Unico", nonché il canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi

appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati ai mercati attrezzati realizzati anche in strutture attrezzate, per brevità “Canone Mercatale”;

- Il verbale n. 7/58493/2022 “REVISIONE PARZIALE DEL REGOLAMENTO COMUNALE CANONE UNICO PATRIMONIALE ED ESENZIONE ANNO 2022 CANONE MERCATALE - APPROVAZIONE DI UN “TESTO COORDINATO” CONTENENTE TUTTE LE MODIFICHE APPORTATE” con il quale è stato determinato un testo armonizzato del Regolamento, poi modificato con atto C.C. 13/2023 e ss.mm.ii;

**Preso atto che**, uno degli allegati al Regolamento sopra richiamato, denominato “Allegato B3” - DISCIPLINA DELLE OCCUPAZIONI DI SUOLO PUBBLICO CON DISTESE TAVOLI – connesso all’Allegato n. 1” – LINEE GUIDA DISTESE/DEHORS, è stato oggetto di ulteriore riesame al fine di:

- promuovere ed incentivare i pubblici esercizi e tutte le attività commerciali nella loro funzione di animazione cittadina e di presidio sociale dello spazio collettivo anche nelle Frazioni e località;
- semplificare il rilascio delle concessioni, fatto salvo il rispetto di alcuni parametri e tipologie uniformi;
- garantire tempi certi di istruttoria e conclusione del procedimento;
- tutelare la salute, la sicurezza stradale, l’accessibilità pedonale e la vivibilità dello spazio urbano;
- rispondere alla necessità di rivalutare complessivamente, attraverso una visione di insieme, un piano delle occupazioni del commercio e degli eventi nelle aree sottoposte a tutela architettonica della Città di Ferrara – Centro Unesco;
- dare impulso, nelle sfide del progetto “Ferrara Rinasce”, per una migliore fruizione della città e delle sue attività attraverso i suoi servizi, razionalizzando le strutture sia dal punto qualitativo che quantitativo, nel rispetto del decoro dei luoghi e nello stesso tempo semplificando le procedure e standardizzando determinati percorsi autorizzativi;

**Considerato** pertanto che si è provveduto ad implementare e quindi redigere un nuovo documento regolamentare, denominato “REGOLAMENTO DELLE OCCUPAZIONI DI SUOLO PUBBLICO CON DISTESE TAVOLI E SEDIE – DEHORS”, concertato attraverso tavoli tecnici dedicati composti dall’Amministrazione comunale, dalle Associazioni di Categoria e dagli Ordini professionali, dalla Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Bologna e le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara e Autorità garante delle persone con disabilità;

**Tenuto conto** che, attraverso questi incontri, sono state recepite le indicazioni e suggerimenti proposti dai diversi soggetti coinvolti e che pertanto il documento precedente è stato ampliato ed integrato rendendolo più completo con l’introduzione di semplificazioni amministrative oltre a specifici procedimenti innovativi;

**Visto** il testo del Nuovo “REGOLAMENTO DELLE OCCUPAZIONI DI SUOLO PUBBLICO CON DISTESE TAVOLI E SEDIE – DEHORS”, allegato al presente atto di cui fa parte integrante, comprensivo degli allegati in esso contenuti:

- allegato 1) LINEE GUIDA (Tipologia dehors, arredi etc.)
- allegato 2) PLANIMETRIA AREA DI TUTELA IN RELAZIONE AL CODICE DEI BENI CULTURALI E DEL PAESAGGIO ED ELENCO VIE DEL CENTRO STORICO

parti integranti del medesimo regolamento;

**Considerato** che, al fine di procedere con l'approvazione del Regolamento di che trattasi è necessario abrogare formalmente i seguenti allegati al "REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA" attualmente vigente:

- "Allegato B3" - DISCIPLINA DELLE OCCUPAZIONI DI SUOLO PUBBLICO CON DISTESE TAVOLI;
- "Allegato n. 1" – LINEE GUIDA DISTESE/DEHORS;

**Preso atto** del parere favorevole della Soprintendenza archeologia, belle arti e paesaggio per la città metropolitana di Bologna e le province di Modena, Reggio Emilia e Ferrara – registrato al P.G. n. 183675/2023 del 14/11/2023;

**Visti:**

- il Testo unico enti locali, con particolare riferimento all'art. 42 del D.Lgs 267/2000 e all'art. 124 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i., in materia di pubblicazione delle delibere;
- l'art. 45 dello Statuto Comunale in materia di pubblicazione ed efficacia degli atti consiliari;
- la legge 32/2009 e s.m.i. in materia di pubblicazione all'albo degli atti;
- il D.Lgs. 33/2013 in materia di trasparenza e successive modifiche ed integrazioni;

**Dato atto**, altresì, che :

- il responsabile del presente procedimento è la dirigente D.ssa Elena Poschi – Settore Sviluppo Economico designata con Decreto sindacale nr. d'ordine 06/DIR/TD/2021 prot. nr. 107235 del 2/9/2021;
- il presente atto non ha riflessi contabili sul bilancio in corso di formazione e non comporta impegno di spesa;

**Acquisito**, ai sensi del combinato disposto degli articoli 49 e 147/bis del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (D.Lgs 267/2000 e s.m.i.), il parere di regolarità tecnica del Dirigente Settore Sviluppo Economico attestante la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa ed il parere di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario attestante l'assenza di spese del presente provvedimento;

**Sentite** la Giunta Comunale e la I Commissione Consiliare;

## **DELIBERA**

Alla luce di quanto premesso in narrativa che qui si intende integralmente trascritto:

1. di abrogare formalmente i seguenti allegati al "REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DEL CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE AUTORIZZAZIONE O ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA" attualmente vigente:
  - "Allegato B3" - DISCIPLINA DELLE OCCUPAZIONI DI SUOLO PUBBLICO CON DISTESE TAVOLI – connesso
  - "Allegato n. 1" – LINEE GUIDA DISTESE/DEHORS

2. di approvare il nuovo “REGOLAMENTO DELLE OCCUPAZIONI DI SUOLO PUBBLICO CON DISTESE TAVOLI E SEDIE – DEHORS” allegato al presente atto, completo dei seguenti allegati, parte integrante della presente deliberazione:
  - allegato 1) LINEE GUIDA - (Tipologia dehors, arredi etc.)
  - allegato 2) PLANIMETRIA AREA DI TUTELA IN RELAZIONE AL CODICE DEI BENI CULTURALI E DEL PAESAGGIO ED ELENCO VIE DEL CENTRO STORICO
3. di adempiere a tutti gli obblighi in materia di trasparenza previsti dalla vigente normativa in materia D.lgs. 33/2013 e s.m.i.;
4. di stabilire che le modifiche apportate al vigente PGI ed annesso Regolamento IPS decorrono dalla data di esecutività della presente deliberazione;
5. di dare atto che il responsabile del procedimento è la dirigente del Settore Sviluppo Economico – D.ssa Elena Poschi;
6. di inoltrare copia della presente deliberazione alla società esterna di supporto alla gestione del canone unico e mercatale, alla Polizia Municipale, al Servizio Mobilità e Traffico, al Servizio Patrimonio, ed al Servizio Commercio, Lavoro ed attività produttive, per opportuna conoscenza e competenza.

La votazione, effettuata con sistema elettronico, dà i seguenti risultati accertati con l'assistenza degli scrutatori:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto n. 31

Consiglieri votanti n. 31

Voti Favorevoli: n. 26

Consiglieri: ARQUA' ROSSELLA, BERTOLASI DAVIDE, CAPRINI LUCA, CARITA' FRANCESCO, TRASPADANO, CAVICCHI GIOVANNI, CHIAPPINI ANNA, COLAIACOVO FRANCESCO, CUSINATO ELIA, DALL'ACQUA MARIA, D'ANDREA DILETTA, FELISATTI FABIO, GUERZONI MASSIMILIANO, MAGNI MAURO, MARTINELLI TURATTI ANDREA, MERLI SIMONE, MOSSO ALCIDE, NANNI DAVIDE, PERUFFO PAOLA, PIGNATTI CATIA, POLTRONIERI LORENZO, SAVINI FRANCESCA, SOFFRITTI FEDERICO, VIGNOLO MAURO, VINCENZI MARCO, ZIOSI ANNALENA e ZOCCA BENITO

Voti Contrari: n. 0

Consiglieri:

Astenuti: n. 5

Consiglieri: BARALDI ILARIA, FERRARESI ANNA, FUSARI ROBERTA,  
MANTOVANI TOMMASO e MARESCA DARIO

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama approvata la deliberazione.

Quindi il Presidente propone al Consiglio di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 18.8.2000, n.267, per la seguente motivazione: stante l'urgenza di applicare immediatamente le disposizioni contenute nel nuovo Regolamento oggetto del presente atto.

Consiglieri votanti n. 31

Voti Favorevoli: n. 19

Consiglieri: ARQUA' ROSSELLA, CAPRINI LUCA, CARITA' FRANCESCO,  
TRAPADANO, CAVICCHI GIOVANNI, D'ANDREA DILETTA, FELISATTI FABIO,  
FRANCHINI STEFANO, GUERZONI MASSIMILIANO, MAGNI MAURO, MARTINELLI  
TURATTI ANDREA, MOSSO ALCIDE, PERUFFO PAOLA, PIGNATTI CATIA,  
POLTRONIERI LORENZO, SAVINI FRANCESCA, SOFFRITTI FEDERICO, VINCENZI  
MARCO, ZIOSI ANNALENA, ZOCCA BENITO

Voti Contrari: n. 1

Consiglieri: FUSARI ROBERTA

Astenuti: n. 11

Consiglieri: BARALDI ILARIA, BERTOLASI DAVIDE, CHIAPPINI ANNA,  
COLAIACOVO FRANCESCO, CUSINATO ELIA, DALL'ACQUA MARIA, FERRARESI  
ANNA, MANTOVANI TOMMASO, MERLI SIMONE, NANNI DAVIDE, VIGNOLO MAURO

Il Presidente, visto l'esito della votazione, proclama l'immediata eseguibilità dell'adottata deliberazione.

Letto, approvato e sottoscritto.

<b>IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE</b> Lorenzo Poltronieri	<b>IL SEGRETARIO GENERALE</b> Francesco Babetto
--	--